

PODSUMOWANIE
STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO
PLANU ZRÓWNOWAŻONEJ MOBILNOŚCI MIEJSKIEJ
DLA OBSZARU FUNKCJONALNEGO BUSKO-ZDRÓJ
(MOF BUSKO – ZDRÓJ)



Busko-Zdrój, marzec 2023 r.

WYKONAWCA:

EKOSTANDARD
Pracownia Analiz Środowiskowych

ul. Szafirowa 4, 62-002 Suchy Las
www.ekostandard.pl
email: ekostandard@ekostandard.pl
tel. 505-006-914, (61) 812-55-89



AUTORZY OPRACOWANIA:

Robert Siudak
Julia Wdowczyk

1. PODSTAWY PRAWNE

Bezpośrednią delegację dla postępowania administracyjnego w sprawie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w prawodawstwie polskim stanowi art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 roku *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029) dokonującej w zakresie swojej regulacji wdrożenia następujących dyrektyw Wspólnot Europejskich:

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz. U. UE. L. z 2012 r. Nr 26, str. 1 z późn. zm.),
- Dyrektywa 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (Dz. U. UE. L. z 2001 r. Nr 197, str. 30),
- Dyrektywa 2003/35/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. przewidująca udział społeczeństwa w odniesieniu do sporządzania niektórych planów i programów w zakresie środowiska oraz zmieniająca w odniesieniu do udziału społeczeństwa i dostępu do wymiaru sprawiedliwości dyrektywę Rady 85/337/EWG i 96/61/WE (Dz. U. UE. L. z 2003 r. Nr 156, str. 17 z późn. zm.),
- Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. U. UE. L. z 1992 r. Nr 206, str. 7 z późn. zm.),
- Dyrektywa 2003/4/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2003 r. w sprawie publicznego dostępu do informacji dotyczących środowiska i uchylająca dyrektywę Rady 90/313/EWG (Dz. U. UE. L. z 2003 r. Nr 41, str. 26),

Poza ww. aktami prawnymi, postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko regulują dodatkowo m.in.:

- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 roku *o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2022 r. poz. 916).

Art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 roku *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029) określa zakres podsumowania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

2. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Przedmiotem Prognozy jest *Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Obszaru Funkcjonalnego Busko-Zdrój (MOF Busko – Zdrój)*.

Prognoza oddziaływania na środowisko została wykonana z uwzględnieniem zakresu określonego w art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029).

Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko został uzgodniony z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Świętokrzyskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Kielcach, zgodnie z wymaganiami art. 53 ww. ustawy.

Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Obszaru Funkcjonalnego Busko-Zdrój (MOF Busko – Zdrój), zwany dalej *PZMM MOF Busko-Zdrój*, przygotowany został w oparciu o założenia zawarte w następujących dokumentach:

- Nowe wytyczne – opracowanie i wdrożenie planu zrównoważonej mobilności miejskiej, 2 wydanie (w języku angielskim) Komisja Europejska, Bruksela 2019;
- CIVITAS PROSPERITY – Poradnik – opracowanie Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej (SUMP).

Plan spełnia wymagania zawarte w ww. Wytycznych.

Ponadto podczas opracowywania *Planu* uwzględniono założenia zawarte w dokumentach międzynarodowego, krajowego, wojewódzkiego i lokalnego.

Nadrzędnym celem *PZMM MOF Busko-Zdrój* jest wyznaczenie kierunków rozwoju segmentu mobilności w systemie transportu, logistyki miejskiej, planowania przestrzennego, efektywności elektrycznej i ochrony środowiska. Dokument ten opisuje cele i zadania zmierzające do poprawy dostępności obszarów miejskich i wiejskich, zapewnienia wysokiej jakości transportu publicznego, ograniczenia emisji liniowej oraz kreowania zrównoważonej mobilności.

Aby osiągnąć wyznaczony nadrzędny cel w opracowaniu zawarto diagnozę obszaru objętego *PZMM*, charakterystykę obszaru, analizę stanu środowiska naturalnego, analizę stanu mobilności a także główne problemy mieszkańców obszaru objętego opracowaniem w zakresie mobilności, zrównoważonego rozwoju i środowiska. *PZMM MOF Busko-Zdrój* przedstawia także obszary strategiczne wdrażające założenia *PZMM*, sporządzone wraz z odpowiadającymi im działaniami.

Przeprowadzając analizę potencjalnego oddziaływania *PZMM MOF Busko-Zdrój* na środowisko przyrodnicze odniesiono się do poszczególnych działań/ inwestycji zaproponowanych w dokumencie. W stosunku do każdego przedsięwzięcia zaplanowanego w ramach *PZMM MOF Busko-Zdrój* przeanalizowano potencjalne oddziaływanie na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego (różnorodność biologiczną, zwierzęta, rośliny, wody, powietrze, powierzchnię ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne). Rozważono także potencjalne oddziaływanie na zdrowie ludzi oraz na obiekty zabytkowe.

Wdrożenie *PZMM MOF Busko-Zdrój* nie przyczyni się do powstania nowych zagrożeń lub uciążliwości dla środowiska, a prawidłowa realizacja *Planu* przyniesie wymierny efekt ekologiczny, chociażby poprzez podniesienie świadomości społeczeństwa na temat problematyki ochrony środowiska. Realizacja ww. projektu nie spowoduje ingerencji i przekształceń w środowisku naturalnym o wysokich walorach przyrodniczych, nie wpłynie negatywnie na obszary chronione, cenne przyrodniczo.

Zadaniem prognoz, wykonywanych na najwcześniejszym etapie planowania i podejmowania decyzji, jest przede wszystkim zidentyfikowanie możliwości wystąpienia oddziaływań na środowisko oraz określenie ich przybliżonej siły i kierunku po to, by umożliwić skorygowanie celów i założeń rozpatrywanego dokumentu, aby jego potencjalne oddziaływania negatywne (zwłaszcza te najsilniejsze) mogły ulec zmniejszeniu, a oddziaływania pozytywne (zwłaszcza te najsłabsze) zwiększeniu.

Negatywne oddziaływanie na środowisko przyrodnicze przedsięwzięć zawartych w *Planie* ograniczać się będzie w większości przypadków jedynie do etapu realizacji inwestycji (etapu prac budowlanych związanych z planowaną inwestycją), który wiąże się zazwyczaj z podwyższoną emisją hałasu, emisją spalin z maszyn budowlanych czy też zwiększoną emisją pyłów. Negatywne oddziaływania na środowisko przyrodnicze związane z etapem realizacji inwestycji są oddziaływaniami krótkotrwałymi, odwracalnymi, o bardzo lokalnym charakterze. Na etapie eksploatacji oddziaływania negatywne na środowisko będą znikome, prawdopodobnie mniejsze w stosunku do stanu obecnego.

Część z zamierzeń inwestycyjnych przewidywanych do realizacji w ramach *Planu* wymagać będzie przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w odniesieniu do konkretnych warunków środowiskowych. W związku z tym przyjęto, że na tym etapie wystarczające będzie omówienie typowych oddziaływań i ich potencjalnych skutków środowiskowych.

Oddziaływania skumulowane będą związane z jednoczesną realizacją kilku zadań w tym samym czasie, na sąsiadujących terenach (akumulacja wpływów w czasie i przestrzeni). Związane będą z okresowym zwiększeniem hałasu i zanieczyszczenia powietrza związanego z etapem prac budowlanych. Należy jednak podkreślić, że natężenie i zakres przewidywanych oddziaływań skumulowanych będzie niewielkie. Będą to oddziaływania krótkoterminowe, ograniczone do czasu trwania prac budowlanych.

Nie zidentyfikowano oddziaływań skumulowanych wynikających z realizacji innych programów lub planów na tym terenie, w tym samym czasie.

Oddziaływania wtórne zachodząca najczęściej w sytuacji wzrostu jednej emisji, powstającej w związku z ograniczeniem innej. Określenie wtórnych oddziaływań w makroskalowych prognozach, sporządzanych na potrzeby dokumentów strategicznych, biorąc pod uwagę ich zasięg oraz stopień ogólności, jest albo w ogóle niemożliwe, albo obarczone zbyt dużą niepewnością, jak również niecelowe na tak wczesnym etapie planowania.

Prognoza proponuje szereg działań minimalizujących potencjalnie negatywne skutki realizacji *Planu*. Są to działania organizacyjne i techniczne, których realizacja może zminimalizować potencjalnie negatywne oddziaływania na środowisko poszczególnych inwestycji.

Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Obszaru Funkcjonalnego Busko-Zdrój (MOF Busko – Zdrój) został sporządzony w układzie jednowariantowym. Dokument nie zawiera propozycji zadań alternatywnych dla realizacji celów *Planu*. Sytuacja ta wynika z makroskalowego charakteru opracowania, którego założenia cechują się wysokim stopniem ogólności. W związku z tym brak jest możliwości precyzyjnego określenia działań alternatywnych dla wskazanych zadań. Dla tego rodzaju opracowań stosowanie kryteriów wariantowości, wykorzystywanych w analogicznych ocenach oddziaływania sporządzanych dla sparymetryzowanych przedsięwzięć jest znacznie utrudnione.

Wobec powyższego przyjęto, że dalszy rozwój gminy Busko - Zdrój może przebiegać w dwóch scenariuszach tj. realizacji oraz odstąpienia od realizacji *Planu*. Wariant polegający na zaniechaniu realizacji *Planu* to tzw. wariant 0. Wariant 0 nie oznacza, że nic się nie zmieni, ponieważ brak realizacji inwestycji może także powodować negatywne konsekwencje środowiskowe.

3. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW

Zgodnie z art. 53 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ opracowujący projekt dokumentu uzgadnia z właściwymi organami zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. Organami właściwymi dla PZMM MOF Busko-Zdrój: Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach.

Burmistrz Gminy Busko - Zdrój, reprezentowany przez pełnomocnika Pana Marcina Maciochę, pismem z dnia 30 września 2022 r. zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko projektu PZMM MOF Busko-Zdrój.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 20 października 2022 roku (znak: WOO-III.411.29.2022.EB); uzgodnił zakres i stopień szczegółowości prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu *Planu*.

W opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach zakres Prognozy oddziaływania na środowisko dla PZMM MOF Busko-Zdrój powinien być zgodny z 51 ust. 2 przytoczonej powyżej ustawy. Według RDOŚ w Kielcach w prognozie powinien być przedstawiony wpływ realizacji postanowień sporządzonego dokumentu *Planu* na wszystkie formy ochrony przyrody, w szczególności na rezerwat przyrody Owczary, obszary Natura 2000; Ostoja Szczaniecko-Solecka, Ostoja Nidziańska i Dolina Nidy, Szczaniecki Park Krajobrazowy, Nadnidziański Park Krajobrazowy, Szczaniecki Obszar Chronionego Krajobrazu, Nadnidziański Obszar Chronionego Krajobrazu, Solecko-Pacanowski Obszar Chronionego Krajobrazu, strefa ochrony ostoi gatunków, stanowiska dokumentacyjne i użytki ekologiczne.

Informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu oraz etapu przyjęcia tego dokumentu w procesie opracowywania projektów dokumentów powiązanych z tym dokumentem. W prognozie oddziaływania na środowisko uwzględnia się informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych, przyjętych już dokumentów powiązanych z projektem dokumentu będącego przedmiotem postępowania (art. 52 ust. 1 i ust. 2 ustawy ooś). Sporządzenie prognozy powinno odpowiadać wymaganiom formalnym zawartym w art. 74a ustawy ooś.

Burmistrz Gminy Busko - Zdrój, reprezentowany przez pełnomocnika Pana Marcina Maciochę, pismem z dnia 26 października 2022 r. zwrócił się do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko projektu PZMM MOF Busko-Zdrój.

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach pismem z dnia 18 listopada 2022 roku (znak: NZ.9022.5.116.2022) wydał opinię sanitarną uzgadniającą zakres informacji zawartych w prognozie. W opinii Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach uzgodniono zakres i stopień szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu *Planu*.

W ocenie Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, prognoza oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu opracowana zgodnie z art. 51 ust. 2 oraz art. 52 ust. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 03.10.2008 r. będzie wystarczająca dla oceny przewidywanego wpływu realizacji ustaleń tego dokumentu na stan środowiska oraz przewidywanego oddziaływania na życie i zdrowie ludzi.

Burmistrz Gminy Busko - Zdrój reprezentowany przez pełnomocnika Pana Marcina Maciochę, dnia 16 grudnia 2022 r. zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach o zaopiniowanie projektu PZMM MOF Busko-Zdrój wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 6 marca 2022 r. (znak: WOO-III.410.3.36.2022.ML.3) wydał opinię do projektu *pn. „Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Obszaru Funkcjonalnego Busko-Zdrój (MOF Busko-Zdrój)”*.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach w toku postępowania przeanalizował zgodność ustaleń projektu dokumentu z przepisami z zakresu ochrony środowiska oraz czy prognoza oddziaływania na środowisko zawiera informacje

wymienione w art. 51 ust. 2 ustawy ooś. Na podstawie zgromadzonych materiałów Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach zaopiniował pozytywnie ww. projekt dokumentu wraz z prognozą.

Burmistrz Gminy Busko - Zdrój reprezentowany, przez pełnomocnika Pana Marcina Maciochę pismem z dnia 16 grudnia 2022 r. zwrócił się również do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach o zaopiniowanie *Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Busko-Zdrój (MOF Busko-Zdrój)* wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach pismem z dnia 6 stycznia 2023 r. (znak: NZ.9022.5.138.2022) zaopiniował pozytywnie projekt *Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Busko-Zdrój (MOF Busko-Zdrój)* wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

4. UWAGI I WNIOSKI ZGŁOSZONE PODCZAS KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Projekt Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Obszaru Funkcjonalnego Busko-Zdrój (MOF Busko-Zdrój) wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został udostępniony społeczeństwu w celu zapewnienia jego udziału w procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Obwieszczenia o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu dokumentu pn. „Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Busko-Zdrój (MOF Busko-Zdrój)” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko zostały ogłoszone przez władze Gminy Busko-Zdrój oraz Gminy Stopnica.

W ramach konsultacji społecznych obwieszczenie opublikowano na stronach internetowych Gminy Stopnica i Gminy Busko-Zdrój:

- w wersji elektronicznej na oficjalnej stronie internetowej Miasta i Gminy w Busku-Zdroju (www.busko.pl) oraz na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej (www.umig.busko.pl), zakładka „Działania Gminy” – MOF Busko-Zdrój (link: <https://www.umig.busko.pl/dzialania-gminy/mof-busko-zdroj/21505-konsultacje-spoleczne-plan-zrownowazonej-mobilnosci-miejskiej-dla-miejskiego-obszaru-funkcjonalnego-busko-zdroj-mof-busko-zdroj-wraz-z-prognoza-oddziaływania-na-srodowisko.html>);
- w wersji elektronicznej na oficjalnej stronie internetowej Urzędu Gminy Stopnica (www.umig.stopnica.pl) w zakładce aktualności (link: <http://umig.stopnica.pl/dla-przedsioborcy,,,,,16112.n.html>);

Niezbędna dokumentacja sprawy była udostępniona także do wglądu w Urzędzie Gminy Stopnica oraz Urzędzie Gminy Busko-Zdrój.

Mieszkańcy gmin mieli możliwość składania opinii, uwag i propozycji przez co najmniej 21 dni, w elektronicznej, papierowej lub ustnie do protokołu.

Do Projektu Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Obszaru Funkcjonalnego Busko-Zdrój (MOF Busko-Zdrój) wniesiono jedną uwagę ze strony społeczeństwa, której treść uwzględniono w projekcie.

Część dokumentu do którego odnosi się uwaga (w tym nr rozdziału i nr strony)	Treść uwagi/ propozycja zmian	Uzasadnienie uwagi/ zmiany	Uzasadnienie uwzględnienia uwagi.
Prognoza oddziaływania na środowisko Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla MOF Busko-Zdrój Tabela 7. Odnawialne źródła energii typy instalacji i ich moc na terenie poszczególnych gmin MOF Busko-Zdrój Str. 45 Typ instalacji: „Wykorzystująca promieniowanie słoneczne”	W kolumnie „Typ instalacji” w części tabeli dot. „Wykorzystywanie promieniowania słonecznego” należy dopisać zapis „działania prowadzone przez Gminę Busko-Zdrój” Należy dokonać aktualizacji danych w kolumnie „Busko-Zdrój” poprzez nadanie brzmienia: 1. 1665 instalacji solarnych – budynki prywatne; moc 6,8 [kW] 2. 1 instalacja solarna – budynek Pływalni Miejskiej; 330 [kW] 3. 18 instalacji fotowoltaicznych – budynki użyteczności publicznej; moc 309,25 [kW] 4. 312 instalacji fotowoltaicznych – budynki prywatne; moc 1 122,80 [kW] Źródło: Dane	Aktualizacja tabeli.	Uwaga została uwzględniona. Tabela została zaktualizowana.

5. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE

Postępowanie transgraniczne nie było wymagane i nie zostało przeprowadzone. Stwierdzono, że ze względu na zasięg przestrzenny obszaru objętego opracowaniem i stosunkowo dużą odległość obszaru MOF Busko-Zdrój od granic państw ościennych skutki realizacji założeń dokumentu nie będą miały znaczenia transgranicznego.

Organy opiniujące prognozę oddziaływania na środowisko (Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach i Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach) nie wniosły w tym zakresie zastrzeżeń.

6. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

Zgodnie z wymogami dyrektyw i obowiązujących przepisów prawa w prognozie zaleca się prowadzenie monitoringu efektów realizacji założeń *Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla MOF Busko-Zdrój* zostały przedstawione poniżej.

Zaproponowano, aby Wyniki z monitoringu stopnia realizacji działań PZMM powinny być przedstawiane w formie ogólnodostępnych raportów, publikowanych rokrocznie. Kontrola i monitoring realizacji celów dokumentu winien obejmować określenie stopnia wykonania poszczególnych działań:

- określenie stopnia realizacji przyjętych celów;
- ocenę rozbieżności pomiędzy przyjętymi celami i działaniami a ich wykonaniem;
- analizę przyczyn rozbieżności.